

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН

ОТЧЕТ № 08

**по результатам контрольного мероприятия
«Проверка выплаты денежного содержания с начислениями на него главе
Ленинского муниципального образования, а также заработной платы с
начислениями на нее муниципальным служащим».**

п. Куйтун

3 июня 2015г.

Основание для проведения контрольного мероприятия:

Федеральный закон от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п.4.2 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2015 год. Контрольное мероприятие включено в план деятельности КСП района на основании обращения председателя КСП Иркутской области от 12 мая 2015 года №01/25-690.

Предмет контрольного мероприятия: Объем бюджетных средств, направленных в 2014 году на выплату денежного содержания с начислениями на него главе Ленинского муниципального образования, а также заработной платы с начислениями на нее муниципальным служащим.

Объект контрольного мероприятия: Администрация Ленинского муниципального образования.

Цель контрольного мероприятия: Оценка эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных в 2014 году на выплату денежного содержания с начислениями на него главе муниципального образования, а также заработной платы с начислениями на нее муниципальным служащим.

Проверяемый период: 2014год.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 21.05.2015г. по 29.05.2015г.

При составлении настоящего отчета использованы результаты проверки, изложенные в акте № 34 от 29.05.2015 года. Акт проверки доведен до сведения исполняющего обязанности главы администрации Ленинского муниципального образования Ивашкова Сергея Николаевича. Акт подписан и.о. главы администрации без возражений.

Результаты контрольного мероприятия:

1. Общие сведения об объекте проверки.

В соответствии с Законом Иркутской области от 16.12.2004г. №92-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Куйтунского района Иркутской области» Ленинское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения с административным центром в.п. Игнино (далее МО, сельское поселение). В состав сельского поселения входят четыре населенных пункта: п. Игнино, п. Ленинский, п. Октябрьский и с. Тихорут.

Главой Ленинского муниципального образования за проверяемый период являлись:
- до 31.03.2015 года Дрожжина Галина Владимировна.

- Решением Думы Ленинского МО от 31.03.2015г. № 68 исполняющим обязанности главы Ленинского сельского поселения с 01.04.2015г. назначен главный специалист администрации Ленинского МО Ивашков Сергей Николаевич.

2. Порядок формирования расходов на оплату труда главы Ленинского сельского поселения.

Решением Думы Ленинского сельского поселения от 29.10.2013г. №28 «Об утверждении оплаты труда главе администрации Ленинского МО с 01.01.2014г.» главе сельского поселения утверждено денежное содержание в размере **39316,92 рублей** в месяц, в том числе:

- должностной оклад в размере 2755 руб.;
- доплата за выслугу лет – 30% -826,5 руб.;
- единовременная выплата к отпуску в расчете на месяц – 298,46 руб.;
- ежемесячное денежное поощрение в расчете на месяц – 19399,8 руб.;
- ежеквартальное денежное поощрение в расчете на месяц – 1293,32 руб.;
- районный коэффициент 30% - 7371,92 руб.;
- надбавка за непрерывный стаж работы в южных районах Иркутской области 30% - 7371,92 рублей. Годовой фонд – 471803,04 руб.

Решением Думы Ленинского сельского поселения от 27.03.2014г. №42 «О внесении изменений в оплату труда главы администрации Ленинского муниципального образования с 01.01.2014г.» главе сельского поселения утверждено денежное содержание в размере **33922,23 руб.** в месяц в том числе:

- должностной оклад в размере 2755 руб.;
- доплата за выслугу лет – 30% -826,5 руб.;
- единовременная выплата к отпуску в расчете на месяц – 298,46 руб.;
- ежемесячное денежное поощрение в расчете на месяц – 16028,11 руб.;
- ежеквартальное денежное поощрение в расчете на месяц – 1293,32 руб.;
- районный коэффициент – 30% - 6360,42 руб.;
- надбавка за непрерывный стаж работы в южных районах Иркутской области 30% - 6360,42 руб.

Этим же решением Думы утверждено штатное расписание с месячным фондом оплаты труда в сумме **33922,23 рублей**, с годовым фондом оплаты труда в сумме **407066,76 рублей**.

Норматив формирования расходов на оплату труда главы Ленинского МО в размере 33928 рублей в месяц и 407140 рублей в год доведен письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 24.03.2014г. № 74-37-1707/14. Таким образом, годовой фонд оплаты труда главы поселения утвержден решением Думы **ниже установленного норматива на 73,24 руб.**

Решением Думы от 20.12.2013г. «О бюджете Ленинского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы» утверждены расходы на 2014 год по разделу/подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования» в сумме **416800 руб.**, в том числе расходы на заработную плату - **326800 руб.**, начисления на выплаты по оплате труда - 90000 руб.

В связи с несбалансированностью бюджета расходы предусмотрены на 10 месяцев.

Показатели бюджетной росписи и бюджетной сметы соответствуют решению о бюджете.

Решением Думы Ленинского сельского поселения в окончательной редакции от 25.12.2014г. №63 «О внесении изменений в бюджет Ленинского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы» утверждены расхода по разделу/подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и МО» в размере **600552,22 руб.**, в том числе расходы на заработную плату главы поселения – **461820,22**

руб., иные выплаты– 1200 руб., начисления на выплаты по оплате труда -137532 руб. Соответствующие изменения внесены в сводную бюджетную роспись и бюджетную смету.

Согласно годовому отчету за 2014 год кассовый расход по заработной плате составил **427419,37 рублей** (заработная плата за 2014 год 382297,01 рублей + 45122,36 рублей кредиторская задолженность на начало года).

Согласно данным главной книги, кредиторская задолженность по оплате труда главы поселения на 01.01.2015г. составляет 34850,86 руб. (заработная плата 29944,76 руб. + НДФЛ 4906,1 рублей). Страховые взносы на заработную плату главы Ленинского поселения составили 124770,67 рублей.

Фактическое начисление заработной платы главе поселения за 2014 год составило **417147,87 руб.**, что превышает годовой норматив расходов на оплату труда главе сельского поселения, установленный постановлением Правительства Иркутской области от 19.10.2012г №573-пп на **10007,87 руб. (407140-417147,87)**. Превышение обусловлено начислением отпускных (в расчетный период включены месяцы 2013 года, где ежемесячное денежное содержание главы выше, чем в 2014 году на 8,8 тыс. руб.).

На основании распоряжения от 16.09.2014г. №15ок главе сельского поселения Дрожжиной Г.В. предоставлен очередной отпуск с 16.09.2014года по 13.11.2014года на 58 календарных дней.

Решением Думы от 31.01.2011г. №03 «О порядке предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска главе Ленинского сельского поселения» отпуск установлен в следующих размерах: основной отпуск – 28 календарных дней, дополнительный отпуск за работу в южных районах Иркутской области – 8 календарных дней, дополнительный отпуск за ненормированный рабочий день – 22 календарных дня.

При проверке соответствия начислений заработной платы главе поселения установлено следующее:

- в декабре 2014г. главе поселения начислена единовременная выплата к отпуску в двойном размере ($298,46 * 1,6 * 2$) = 955,08. Переплата составляет в сумме 477,54 руб.

В феврале 2015 года главе поселения сделан перерасчет, и единовременная выплата к отпуску в сумме 477,54 рубля удержана из месячного фонда оплаты труда главы поселения.

Случаев оплаты за счет бюджетной сметы (бюджетных средств) администрации поселения административных штрафов, предъявленных физическим лицам, не установлено.

3. Порядок формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих Ленинского сельского поселения.

Исходя из норм ст.22 Ф3-25 «О муниципальной службе в Российской Федерации», органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Иркутской области.

Структура администрации поселения, в соответствии со ст. 37 Устава, утверждена Думой поселения от 26.12.2012г. Администрация поселения, согласно структуре, включает главу администрации, 2-х главных специалистов и 2-х двух ведущих специалистов и вспомогательный персонал.

Оплата труда муниципальных служащих в 2014 году регулировалась Положением о денежном содержании муниципальных служащих Ленинского МО на 2014 год, утвержденного решением Думы от 01.11.2013год. Виды и порядок установления надбавок и дополнительных выплат, утвержденные в Положении соответствуют Закону Иркутской области от 15.10.2007 № 88-ОЗ «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области». Положением о денежном содержании предусмотрены ежемесячные выплаты, которые включают:

- надбавку к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе от 10 до 30% к должностному окладу;
- надбавку к должностному окладу за особые условия муниципальной службы от 30 до 60% должностного оклада;
- надбавку к должностному окладу за классный чин от 10 до 30%;
- ежемесячное денежное поощрение от 1 оклада в месяц до 2,5 окладов в месяц;
- единовременную выплату при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальную помощь в размере трех окладов в год;
- премию за выполнение особо важных и сложных заданий. Следует отметить, что размер данной премии Положением не определен.

Согласно штатного расписания денежное содержание муниципальных служащих состоит из должностного оклада, а также из ежемесячных и дополнительных выплат, установленных в соответствии с Положением о денежном содержании муниципальных служащих, за исключением премии за выполнение особо важных и сложных заданий. (в штатном расписании данная премия не предусмотрена).

Наименование должностей в штатном расписании соответствуют Закону Иркутской области от 15.10.2007 года № 89-ОЗ «О Реестре должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области».

Анализ должностных окладов муниципальных служащих показал, что они не превышают размеры должностных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области, замещающих соответствующие должности государственной гражданской службы Иркутской области, определяемые по соотношению должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области в соответствии с законом Иркутской области.

Следует отметить, что индексация должностных окладов муниципальных служащих в связи с изданием постановления губернатора Иркутской области от .04.2008г. № 147-п "О повышении окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области" в 1,09 раза не проводилась. А также не проводилось увеличение (индексация) размеров окладов месячного денежного содержания муниципальных служащих, в связи с изданием указа Губернатора Иркутской области от 11.03.2013г. № 54-УГ «Об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания государственных служащих Иркутской области» с 1.10.2013года в 1,055 раза.

Штатным расписанием, действующим на 01.01.2014г., утверждено 3,75 единицы муниципальных служащих, сумма должностных окладов в месяц составляет 12535 рублей. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере **928327,8 руб.**, что составляет **46,3 должностных окладов в год**. Занято физическими лицами 4 человека.

С 10.10.2014 года утверждено в новой редакции 3,75 единицы муниципальных служащих, сумма должностных окладов в месяц составляет 12534,5 рублей. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере **956013,06 руб.**, что составляет **47,7 должностных окладов в год**. Изменения связаны с увеличением ежемесячного денежного поощрения. Фонд оплаты труда муниципальных служащих формировался в соответствии с нормативами, утвержденными постановлением

Правительства Иркутской области от 19.10.2012г. № 573-пп, т.е. не более 74,5 должностных окладов в год.

Нормативный фонд оплаты труда муниципальных служащих администрации на 2014 год составляет **1494172 руб.** ($12534,5 \cdot 74,5 \cdot 1,6$).

Фактическая оплата труда муниципальных служащих администрации Ленинского сельского поселения за 2014 год начислена в сумме **896387,56 руб.**, что составляет 60% от нормативного ФОТ в год., или 44,7 должностных окладов в год. ($896387,56 : 12534,5 : 1,6$) Страховые взносы начисляются и оплачиваются в соответствии с законодательством. Нарушений бюджетного законодательства не выявлено.

Кредиторская задолженность по заработной плате муниципальных служащих поселения по состоянию на 01.01.2014г. составляла 45282,17 рублей, а на 01.01.2015 года составляет 61967,99 рублей.

При проверке соответствия начислений заработной платы муниципальных служащих установлено следующее:

1.) Установлено завышенное начисление единовременной выплаты при предоставлении ежегодно оплачиваемого отпуска и материальной помощи.

В соответствии с пп.6.7. Положения по оплате труда предусмотрена единовременная выплата при предоставлении ежегодно оплачиваемого отпуска в размере 2-х должностных окладов и материальная помощь в размере 1 должностного оклада.

- с 1.02.2014 года, на главного специалиста Рюмкину Л.И. возложены обязанности ведущего специалиста по контрактной системе с доплатой согласно штатному расписанию (0,5 ст.). В соответствии с распоряжениями главы Ленинского сельского поселения от 16.07.2014г. № 10-ок № 10А-ок главному специалисту Рюмкиной Л.И. предоставлен отпуск, с 21.07.2014г. по 04.09.2014г. на 46 календарных дней, как по основной должности, так и по должности по совместительству. Рюмкиной Л.И. по основной должности установлен оклад в сумме 3378 руб. и по совместительству 1651 руб. (0,5ст. ведущего специалиста). Следовательно, единовременная выплата и материальная помощь должны быть начислены в сумме $(3378 + 1651) \cdot 3 \cdot 1,6 = 24139,2$ рублей, фактическое начисление составило 32064 рубля. **Излишне начислено 7924,8 рублей** ($24139,2 - 32064$).

- ведущему специалисту (Бобровникова Т.И.) установлен оклад в сумме 1651 руб. (0,5ст.), следовательно, единовременная выплата и материальная помощь должны быть начислены в сумме $1651 \cdot 3 \cdot 1,6 = 7924,8$ руб., фактическое начисление составило 15849,6 руб. **Излишне начислено 7924,8 руб.**

2.) Ведущему специалисту (Матолыга И.В.) в октябре месяце начислена заработная плата без учета надбавки за выслугу лет, которая составляет 20% от должностного оклада или 495,3 руб. Сумма **недоначисленной заработной платы** за октябрь месяц составила **792,48 руб.** ($495,3 \cdot 1,6$).

Наличие фактов выплат сторонним лицам за работы, подлежащие выполнению штатными работниками администрации Ленинского сельского поселения, не установлено.

Общая численность муниципальных служащих местной администрации сельского поселения определяется в соответствии с Методическими рекомендациями по определению численности работников местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) в Иркутской области, утвержденного приказом Министерства экономического развития и промышленности Иркутской области от 14.10.2013г. № 57-мпр. Согласно вышеуказанным рекомендациям, учитывая численность населения сельского поселения (по состоянию на 01.01.2014г. 917 чел.), численность муниципальных служащих местной администрации поселения может составлять 7 единиц, численность муниципальных служащих по штатному расписанию составляет 3,75 единиц.

В соответствии с пп.4,5,7 Методических рекомендаций численность работников администрации снижается или увеличивается в соответствии с заключенными соглашениями передаче полномочий и наделении отдельных государственных полномочий.

Орган местного самоуправления выполняет функции переданных государственных полномочий по регулированию тарифов в сфере ЖКХ в объеме 0,06 ед.

В соответствии с договорами о передаче осуществления части полномочий на районный уровень передано 0,09 единицы муниципальных служащих, в том числе:

- 0,05 единицы по организации размещения муниципального заказа;
- 0,02 единицы полномочия в области градостроительства;
- 0,02 единицы по полномочиям ГО и ЧС.

Таким образом, норматив численности муниципальных служащих составляет 6,97 единиц (7+0,06-0,09). Фактически численность муниципальных служащих составляет 3,81 единицы.

Согласно п.33 Методических рекомендаций по определению численности работников органов местного самоуправления МО Иркутской области от 14.10.2013г. №57-мпр рекомендуемая норма соотношения численности должностей муниципальной службы и фактическая численность представлена ниже.

Группа должностей муниципальной службы	Норма соотношения, %	Норматив чис. мун. служащих, шт. ед.	Согласно структуры чис. муниципальных служащих ,шт.ед.	Фактически
Главные должности	15	1,04		
Ведущие должности	20	1,39		
Старшие должности	20	1,39		
Младшие должности	45	3,14	4	3,81
Итого:	100	6,97	4	3,81

Из таблицы видно, что фактическая численность муниципальных служащих ниже нормативной численности, рассчитанной в соответствии с Методическими рекомендациями, и составляет - 54,7% от норматива, однако по группе «младшие должности» фактическая численность муниципальных служащих выше нормативной численности на 0,67 единиц или 21,3%.

Случаев неплатежей, несвоевременных платежей по бюджетным обязательствам, влекущие выплату пени, штрафов, компенсации морального ущерба не установлено.

Выводы:

1. Годовой фонд оплаты труда главы Ленинского поселения на 2014 год, сформированный штатным расписанием и утвержденный решением Думы от 27.03.2014г. ниже установленного норматива доведенного письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 24.03.2014г. № 74-37-1707/14 на 73,24 рубля. Фактическое начисление заработной платы главе поселения за 2014 год составило **417147,87 рублей**, что превышает годовой норматив расходов на оплату труда главе сельского поселения на **10007,87 рублей (407140-417147,87)**. Превышение обусловлено начислением отпускных (в расчетный период включены месяцы 2013 года, где ежемесячное денежное содержание главы выше, чем в 2014 году на 8,8 тыс. руб.).

2. Фонд оплаты труда муниципальных служащих не превышает норматив, установленный постановлением Правительства Иркутской области от 19.10.2012г. № 573-пп и фактически составляет 44,7 должностных окладов в год.

3. Численность муниципальных служащих не превышает норматив, рассчитанный в соответствии с приказом Министерства экономического развития и промышленности Иркутской области от 14.10.2013г. № 57-мпр.

4. При проверке соответствия начислений заработной платы главе поселения и муниципальным служащим установлены факты неверного начисления и оплаты, что привело к переплате в сумме 16327,14 руб. (477,54 главе +15849,6 руб. мун.служ.) и недоплате в сумме 792,48 руб.

Рекомендации:

1. Устранить нарушения указанные в настоящем Отчете и акте КСП от 29.05.2015г №34.
2. О принятых мерах информировать КСП в срок до 02.07.2015 года.

Председатель КСП

Т.И.Белизова

Пояснительная записка к отчету

Нарушения иного законодательства – 17,1тыс.руб.

- 17,1 тыс.руб. – нарушение порядка оплаты труда, выразившиеся в неверном начислении заработной платы .

Справка к отчету

о результатах контрольного мероприятия: «Проверка выплаты денежного содержания с начислениями на него главе Ленинского муниципального образования, а также заработной платы с начислениями на нее муниципальным служащим».

	Наименование	Сумма (тыс.руб.)
1	Объем проверенных финансовых средств	1313,5
	Количество выходных документов	2
	- актов	1
	- заключений	1
3.	Выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ, всего на сумму (тыс.руб.), в том числе:	
3.1	виды бюджетных нарушений, всего	
	в том числе	
3.1.1	нецелевое использование бюджетных средств (ст.306.4 БК РФ)	
3.1.2	нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (ст.306.8 БК РФ)	
3.1.3	другое – всего (расшифровать в пояснительной записке)	
3.2	иные нарушения бюджетного законодательства, всего	
3.2.1	принцип эффективности использования бюджетных средств (ст.34 БК РФ)	
3.2.2	принцип достоверности бюджета (ст.37 БК РФ)	
3.2.3	принцип адресности и целевого характера бюджетных средств (ст.38 БК РФ)	
3.2.4	другое – всего (расшифровать в пояснительной записке)	
4	Выявлено нарушений в сфере закупок, всего (тыс.руб.)	
4.1	В рамках федерального закона от 05.04.2013г №44-ФЗ	
4.1.1.	- сумма выявленных нарушений, тыс.руб.	
4.1.2	- количество контрактов с выявленными нарушениями	
4.2	В рамках федерального закона от 21.07.2005г №94-ФЗ	
4.2.1	- сумма выявленных нарушений, тыс.руб.	
4.2.2	- количество контрактов с выявленными нарушениями	
5.	Выявлено нарушений иного законодательства, всего (тыс.р.)	17,1
6	Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня	
7	Выявлено нарушений законодательства при управлении и распоряжении муниципальным имуществом, количество объектов муниципальной собственности и их стоимость	
8	Рекомендовано к возврату в местный бюджет (тыс.руб.)	15,8
9	Объем причиненного ущерба (тыс.руб.)	
10	Всего выявлено нарушений (тыс.руб.)	17,1

Председатель КСП

Т.И.Белизова

